

## КОММЕНТАРИЙ

### Правового управления Московской Патриархии

Согласно разъяснениям Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (письмо от 26.09.23 № П24-2-070-226275 прилагается):

- сбор биометрических персональных данных физических лиц в целях идентификации и (или) аутентификации для оказания услуг физическим лицам осуществляется при наличии письменного согласия физических лиц на сбор биометрических персональных данных;
- обработка биометрических персональных данных физических лиц в государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных» осуществляется исключительно для оказания государственных, муниципальных или иных услуг, в том числе для предоставления услуг в дистанционном формате;
- физическое лицо вправе отозвать согласие на обработку таких данных, направив отзыв согласия оператору государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных», или деактивировать их в личном кабинете на портале Госуслуг в разделе «Биометрия», без ограничения срока;
- импорт (размещение биометрических персональных данных физических лиц в государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных») из иных биометрических систем осуществляется с обязательным уведомлением субъекта персональных данных не позднее чем за 30 дней до импорта, что дает возможность возразить против импорта или обратиться в такую организацию с отзывом согласия на обработку биометрических персональных данных физических лиц до окончания сроков, установленных для импорта;
- отказ от сбора и размещения биометрических персональных данных физических лиц в государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных» может быть представлен в МФЦ без ограничения срока.



**МИНИСТЕРСТВО  
ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ  
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЦИФРЫ РОССИИ)**

Пресненская наб., д.10, стр.2, Москва, 123112  
Справочная: +7 (495) 771-8000

26.09.2023 № П24-2-070-226275

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Правовое управление  
Московской Патриархии

Даниловский вал, 22,  
г. Москва, 115191

Копия: Комитет Государственной  
Думы по информационной  
политике, информационным  
технологиям и связи

О рассмотрении обращений

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в соответствии с письмом Комитета Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи рассмотрело письма Правового управления Московской Патриархии от 07.09.2023 № 01/4645к и от 07.09.2023 № 01/4646к, зарегистрированные в Министерстве 11.09.2023 № 200-3247732 и 19.09.2023 № 027-3251873 (далее – обращения), и в рамках компетенции по вопросам, отнесенным к сфере ведения Министерства, полагает возможным дать следующие разъяснения.

29 декабря 2022 г. был принят Федеральный закон № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 572-ФЗ), регулирующий обработку биометрических персональных данных физических лиц (далее – БПД), используемых для целей идентификации и (или) аутентификации автоматизированным способом, а также регулирующий функционирование государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных» (далее – ГИС ЕБС) и иных биометрических систем, осуществляющих аутентификацию (далее – иные биометрические системы).

Основными элементами регулирования в рамках Федерального закона № 572-ФЗ являются:

### **1. Сбор (размещение) и хранение БПд**

В соответствии с частями 1 и 9 статьи 4 Федерального закона № 572-ФЗ в настоящее время сбор БПд в ГИС ЕБС осуществляется банками, самостоятельно физическими лицами посредством мобильного приложения «Госуслуги Биометрия», а также в ближайшее время будет реализована возможность сбора через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

С 1 июня 2023 г. сбор БПд в целях идентификации и (или) аутентификации в иные биометрические системы запрещен, за исключением случаев, предусмотренных в пунктах 1 – 3 части 1 статьи 15 Федерального закона № 572-ФЗ.

Обращаем внимание, что сбор БПд в целях идентификации и (или) аутентификации для оказания услуг физическим лицам является добровольным и требует наличия согласия в письменной форме таких лиц.

### **2. Оказание услуг с использованием БПд, а также возможность управления такими данными**

В части использования БПд отмечаем, что обработка БПд в ГИС ЕБС осуществляется исключительно для оказания государственных, муниципальных или иных услуг, в том числе для предоставления услуг в дистанционном формате, что очень важно для тех групп населения, которые не могут получить такие услуги в очном формате по разным причинам.

В целях прекращения обработки БПд в ГИС ЕБС физическое лицо вправе отозвать согласие на обработку таких данных (далее – отзыв согласия), направив отзыв согласия оператору ГИС ЕБС<sup>1</sup>, или деактивировать их в личном кабинете на портале Госуслуг в разделе «Биометрия», где в том числе можно ознакомиться со статусом своих БПд.

### **3. Основные правила работы с БПд**

В рамках реализации государственной политики в части повышения безопасности и пресечения неправомерной обработки БПд, используемых в целях идентификации и (или) аутентификации, осуществляется централизация хранения таких данных в ГИС ЕБС.

Размещение БПд в ГИС ЕБС из иных биометрических систем (далее – импорт), предусмотренный частью 14 статьи 4 Федерального закона № 572-ФЗ,

<sup>1</sup> Функции оператора возложены на акционерное общество «Центр Биометрических Технологий» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 2326 «О возложении на акционерное общество «Центр Биометрических Технологий» функций оператора единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица, а также о признании утратившими силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2018 г. № 293-р и пункта 4 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2021 г. № 982».

осуществляется с обязательным уведомлением субъекта персональных данных не позднее чем за 30 дней до импорта.

Так физические лица смогут понять, в каких организациях ранее ими были сданы БПд и при необходимости возразить против импорта или обратиться в такую организацию с отзывом согласия на обработку БПд. Кроме того, после импорта на портале Госуслуг физическое лицо сможет также ознакомиться с наличием и статусом импортированных БПд и при желании деактивировать их, после чего использование таких данных в целях идентификации и (или) аутентификации будет невозможно.

Вместе с тем в соответствии с частью 16 статьи 3 Федерального закона № 572-ФЗ с 1 июня текущего года в МФЦ запущен сервис по отказу от сбора и размещения БПд физического лица в ГИС ЕБС в целях проведения идентификации и (или) аутентификации (далее – отказ), который означает запрет на сбор и размещение, в том числе посредством импорта БПд в ГИС ЕБС, до момента отзыва физическим лицом такого отказа. Предоставление указанного отказа осуществляется физическим лицом в рамках личного приема в МФЦ.

Представление такого отказа не ограничено по времени.

Дополнительно отмечаем, что органы и организации, планирующие оказывать услуги посредством аутентификации на основе БПд с использованием собственных биометрических систем, должны пройти аккредитацию в Минцифры России и осуществить подключение к ГИС ЕБС для получения векторов ГИС ЕБС<sup>2</sup>.

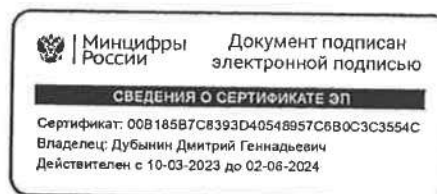
При этом если органы и организации примут решение о прямом использовании ГИС ЕБС в целях осуществления идентификации и (или) аутентификации, проходить аккредитацию таким органам и организациям не требуется.

Таким образом, Федеральный закон № 572-ФЗ обеспечивает прозрачность и безопасность работы с БПд, а также закрепляет основные принципы функционирования ГИС ЕБС исключительно в гражданской сфере и не распространяется на оперативно-разыскную или иную правоохранительную деятельность.

Приложение: на 5 л.

Директор Департамента  
развития технологий цифровой идентификации

Д.Г. Дубынин



<sup>2</sup> Вектором ГИС ЕБС согласно пункту 3 статьи 2 Федерального закона № 572-ФЗ являются персональные данные, полученные в результате математического преобразования БПд физического лица, содержащихся в ГИС ЕБС, которое произведено с использованием информационных технологий и технических средств, соответствующих требованиям, определенным в соответствии с подпунктом «е» пункта 1 части 2 статьи 6 Федерального закона № 572-ФЗ

	<p>Вопросы Правового управления Московской Патриархии</p>	<p>Комментарий Минцифры России</p>
<p>1.1. В каком порядке и в какой форме должны быть поданы указанные возражения?</p>	<p>Частью 15 статьи 4 Федерального закона № 572-ФЗ предусмотрено, что государственные органы, органы местного самоуправления, Центральный банк Российской Федерации, организации финансового рынка, иные организации, индивидуальные предприниматели, нотариусы обязаны уведомить физических лиц, чьи биометрические персональные данные планируются разместить в единой биометрической системе в соответствии с частью 14 указанной статьи (далее соответственно – импорт, ЕБС), не позднее чем за 30 дней до дня импорта.</p> <p>Кроме того, в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона № 572-ФЗ физическое лицо вправе возразить против размещения его биометрических персональных данных в ЕБС (далее – возражение). Такое возражение может быть подано до истечения вышеуказанного 30-дневного срока уведомления.</p> <p>Форма возражения и порядок его подачи Федеральным законом № 572-ФЗ не предусмотрены. Физические лица могут подать возражение в том числе в порядке и форме, предусмотренной в соответствующей организации.</p> <p>Отмечаем, что импорт биометрических персональных данных, собранных в информационных системах государственных органов, органов местного самоуправления, Центрального банка Российской Федерации, организаций финансового рынка, иных организаций, индивидуальных предпринимателей, нотариусов до 1 июня 2023 г., должен быть осуществлен в срок до 30 сентября 2023 г. в соответствии с частью 2 статьи 26 Федерального закона № 572-ФЗ. Для организаций, решивших пройти аккредитацию, импорт собранных ими после 1 июня 2023 г. биометрических персональных данных в соответствии с частью</p>	



<p>8 статьи 26 Федерального закона № 572-ФЗ должен быть осуществлен в течение 30 дней после принятия Минцифры России решения об аккредитации таких организаций.</p>	
<p>Предусмотренный частью 16 статьи 3 Федерального закона № 572-ФЗ отказ от сбора и размещения биометрических персональных данных физического лица в целях проведения идентификации и (или) аутентификации, представленный через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее соответственно – отказ, МФЦ), является отдельной процедурой, не связанной с направлением возражения.</p> <p>Таким образом, подача возражения на импорт посредством представления возражения в МФЦ не предусмотрена действующим законодательством.</p> <p>При этом следует отметить, что в случае представления физическим лицом в МФЦ отказа до импорта биометрических персональных данных оператор ЕБС в соответствии с частью 18 статьи 3 Федерального закона № 572-ФЗ не вправе размещать в ЕБС полученные в процессе импорта биометрические персональные данные.</p>	<p>Распространяется ли на эти случаи положения ч. 16 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2022 № 572-ФЗ об отказе, представляемом через МФЦ?</p>
<p>Импорт биометрических персональных данных не зависит от регистрации физического лица в единой системе идентификации и аутентификации (далее – ЕСИА) и не приводит к автоматической регистрации физического лица в ЕСИА.</p> <p>Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4 Федерального закона № 572-ФЗ и абзацем 4 пункта 9 (1) Правил использования федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации</p>	<p>1.3. Такое размещение осуществляется до или после регистрации физического лица в единой системе идентификации и аутентификации? 1.4. Является ли такое размещение автоматической регистрацией физического лица в единой системе идентификации и аутентификации?</p>

	<p>2.1. Может ли физическое лицо представить такой отказ после размещения его биометрических персональных данных в единой биометрической системе, т.е. после 30 сентября 2023 года?</p> <p>2.2. Может ли физическое лицо представить такой отказ после его регистрации в единой системе идентификации и аутентификации и до 01.01.2024 года?</p>	<p>от 10 июля 2013 г. № 584, размещение (регистрация) персональных данных физического лица в ЕСИА осуществляется с согласия такого лица.</p> <p>Представить отказ в МФЦ физическое лицо может в любое время, Федеральным законом № 572-ФЗ срок представления такого отказа не ограничен. Вместе с тем Федеральным законом № 572-ФЗ предусмотрено личное присутствие в МФЦ в целях представления отказа. Иного способа представления отказа, даже в случае регистрации физического лица в ЕСИА, законодательством не предусмотрено.</p> <p>Обращаем внимание, что указанный в части 16 статьи 3 Федерального закона № 572-ФЗ отказ направлен на отказ от сбора и размещения биометрических персональных данных физических лиц в ЕБС в целях идентификации и (или) аутентификации.</p> <p>Если же биометрические персональные данные в ЕБС уже размещены, то физическое лицо вправе в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона № 572-ФЗ обратиться к оператору ЕБС с требованием о блокировании или об уничтожении его биометрических персональных данных с учетом требований, установленных Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Федеральный закон № 152-ФЗ), или отозвать согласие на обработку биометрических персональных данных.</p>
<p>3.1.</p> <p>–</p> <p>3.3.</p>	<p>3.1. В какой форме и в какие сроки необходимо представить указанные отказ и требование?</p> <p>3.2. Должны ли эти отказ и требования быть подписаны электронными подписями предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2022 № 572-ФЗ видов или возможно представить их в простом письменном виде с обычной подписью физического лица?</p>	<p>Предусмотренные пунктами 5 и 6 части 14 статьи 3 Федерального закона № 572-ФЗ право отозвать указанные в пунктах 1 – 4 части 14 статьи 3 Федерального закона № 572-ФЗ согласия на обработку биометрических персональных данных (далее – отзыв согласия) и право направить оператору ЕБС требование о блокировании, об удалении, уничтожении биометрических персональных данных и (или) векторов ЕБС (далее – требование к оператору) соответственно могут быть реализованы физическими лицами, зарегистрированными в ЕСИА, посредством использования федеральной государственной</p>

	<p>информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – портал Госуслуги).</p> <p>При этом обращаем внимание, что такая возможность может быть реализована физическими лицами не ранее 1 января 2024 г. в связи с тем, что согласно части 3 статьи 27 Федерального закона № 572-ФЗ часть 14 статьи 3 указанного федерального закона вступает в силу с указанной даты.</p> <p>При этом в соответствии с частью 15 статьи 3 Федерального закона № 572-ФЗ такие отзывать согласия или требование к оператору могут быть представлены как с использованием портала Госуслуг, так и иными способами, предусмотренными Федеральным законом № 152-ФЗ, в том числе в письменном виде, подписанном собственноручной подписью.</p> <p>Подать такие отзывать согласия или требование к оператору можно в любое время, Федеральным законом № 572-ФЗ срок такой подачи не ограничен.</p> <p>На способ отзывать согласия или представления требования к оператору не распространяются положения части 16 статьи 3 Федерального закона № 572-ФЗ. Таким образом, представление таких отзывать согласия или требования к оператору в МФЦ не предусмотрено действующим законодательством.</p>
<p>3.3. Распространяется ли на эти случаи положения части 16 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2022 № 572-ФЗ об отказе, представляемом через МФЦ?</p>	<p>Размещение биометрических персональных данных в ЕБС и персональных данных в ЕСИА, предусмотренное частью 1 статьи 4 Федерального закона № 572-ФЗ, осуществляется только с согласия физического лица и при его личном присутствии.</p> <p>Если физическое лицо в соответствии с частью 16 статьи 3 Федерального закона № 572-ФЗ представило отказ, то сбор и размещение его биометрических персональных данных в ЕБС согласно части 18 указанной статьи запрещены до момента отзыва физическим лицом ранее представленного отказа. В таком случае указанные в части</p>
<p>4.1. Каковы порядок и форма отказа физического лица от такого размещения?</p> <p>4.2. Распространяются ли на эти случаи положения ч. 16 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2022 № 572-ФЗ об отказе, представляемом через МФЦ?</p> <p>4.3. В какие сроки должен быть представлен такой отказ?</p> <p>4.4. Распространяется ли на эти случаи положения части 14 статьи 4 Федерального закона от 29.12.2022 № 572-ФЗ?</p>	



1 статьи 4 Федерального закона № 572-ФЗ банки, МФЦ и иные организации не вправе размещать биометрические персональные данные в ЕБС.

Повторно обращаем внимание, что Федеральным законом № 572-ФЗ срок представления такого отказа не ограничен.

Импорт, предусмотренный частью 14 статьи 4 Федерального закона № 572-ФЗ, является одним из видов размещения биометрических персональных данных в ЕБС и представляет собой передачу собранных в собственных информационных системах органов и организаций биометрических персональных данных в ЕБС.

При этом возможность размещения биометрических персональных данных в ЕБС в рамках части 1 статьи 4 Федерального закона № 572-ФЗ представляет собой сбор таких данных непосредственно в ЕБС, без возможности их сохранения в информационных системах банков, МФЦ или иных организаций, и без ограничения во времени.

Таким образом, положения части 14 статьи 4 Федерального закона № 572-ФЗ не распространяются на случаи размещения биометрических персональных данных в ЕБС, предусмотренные частью 1 статьи 4 указанного федерального закона.